

Makrelfiskeriet og konflikten om forvaltning og fangst

Prinsipper for fordeling af fiskebestande
Nordisk Råds Miljø- og Resursudvalg
Espoo 26. januar 2011
Kjartan Hoydal, NEAFC, London



Espoo 26. Januar

2

Min baggrund

- Uddannet havforsker arbejdet som havforsker 1969 - 1985
- Fiskeridirektør, Færøerne, 1986-1996
- Internationalt arbejde ICES 1982-1985 og NEAFC 2001-
- Arbejde for Nordisk Ministerråd 1996-2001, NORA, Nordisk Atlantsamarbejde

Espoo 26. Januar 2011 Kjartan Hoydal

3

UNFSA 1995 Artikel 5

- **Generelle principper**
- Med henblik på bevarelse og forvaltning af fælles fiskebestande og stærkt vandrende fiskebestande skal kyststaterne og de stater, der driver fiskeri på det åbne hav, ved opfyldelsen af deres forpligtelse til samarbejde i overensstemmelse med konventionen:
- a) vedtage foranstaltninger til at sikre fælles fiskebestandes og stærkt vandrende fiskebestandes bæredygtighed på langt sigt og fremme optimal udnyttelse af disse

Espoo 26. Januar 2011 Kjartan Hoydal

4

UNFSA 1995 Artikel 5

- b) sikre, at sådanne foranstaltninger baseres på det mest pålidelige videnskabelige materiale, der står til rådighed, og være udformet med henblik på at bevare eller genoprette fiskebestandene på niveauer, som kan give det største vedvarende udbytte, under hensyntagen til relevante miljømæssige og økonomiske faktorer, herunder udviklingslandenes særlige behov, samt under hensyntagen til fiskerimønstre, fiskebestandenes indbyrdes afhængighed og almindeligt anbefalede internationale minimumsnormer, det være sig lokale, regionale eller globale
- c) anvende den præventive fremgangsmåde i overensstemmelse med artikel 6

Espoo 26. Januar 2011 Kjartan Hoydal

5

UNFSA 1995 Artikel 5

- d) vurdere virkningerne af fiskeri, andre menneskelige aktiviteter og miljøfaktorer på målfiskebestande og arter tilhørende det samme økosystem eller tilknyttet eller afhængige af målfiskebestande
- e) i fornødent omfang vedtage bevarelses- og forvaltningsforanstaltninger for arter tilhørende det samme økosystem eller tilknyttet eller afhængige af målfiskebestandene, med henblik på at bevare eller genoprette fiskebestandene af sådanne arter over de niveauer, hvor deres reproduktion kan blive alvorligt truet

Espoo 26. Januar 2011 Kjartan Hoydal

6

UNFSA 1995 Artikel 5

- Med henblik på bevarelse og forvaltning af fælles f) begrænse forurening, affald, genudsætninger, fangster, der skyldes redskaber, som er gået tabt eller forladt, fangster af ikke-målarter, både fiskearter og andre arter (i det følgende benævnt ikke-målarter) og indvirkninger på tilknyttede eller afhængige arter, især udryddelsestruede arter, gennem foranstaltninger, der, så vidt det er praktisk muligt, omfatter udvikling og anvendelse af selektive, miljøvenlige og omkostningseffektive fiskeredskaber og fangsteknikker
- g) beskytte den biologiske diversitet i havmiljøet

UNFSA 1995 Artikel 5

- h) træffe foranstaltninger til at hindre eller eliminere overfiskning og overskydende fiskerikapacitet og til at sikre, at fiskeriindsatsen ikke overstiger et niveau, der er uforeneligt med en bæredygtig udnyttelse af fiskeressourcerne
- i) tage hensyn til det ikke-industrielle fiskeris og subsistensfiskeriets interesser
- j) rettidigt indsamle og udveksle fuldstændige og nøjagtige data om fiskeriaktiviteter vedrørende blandt andet fartøjspositioner, fangster af målarter og ikke-målarter og fiskeriindsats, jf. bilag I, samt oplysninger fra nationale og internationale forskningsprogrammer

UNFSA 1995 Artikel 5

- k) fremme og gennemføre videnskabelig forskning og udvikle egnede teknologier til støtte for bevarelse og forvaltning af fiskeressourcerne, og
- l) iværksætte og håndhæve bevarelses- og forvaltningsforanstaltninger gennem effektiv overvågning og kontrol.

UNFSA 1995 Artikel 11

- **Nye medlemmer eller deltagere**
- Ved fastlæggelsen af arten og omfanget af de partsrettigheder, der skal tildeles nye medlemmer af en lokal eller regional fiskeriforvaltningsorganisation eller nye deltagere i et lokalt eller regionale fiskeriforvaltningsarrangement skal staterne bl.a. tage hensyn til:
 - a) situationen for fælles fiskebestande og stærkt vandrende fiskebestande og det eksisterende fiskeriindsatsniveau i fiskeriet
 - b) nye og eksisterende medlemmers eller deltageres respektive interesser, fiskerimønstre og fangstmetoder

UNFSA 1995 Artikel 11

- c) nye og eksisterende medlemmers eller deltageres respektive bidrag til bevarelse og forvaltning af fiskebestandene, til indsamling og tilvejebringelse af nøjagtige data og gennemførelse af videnskabelig forskning vedrørende fiskebestandene
- d) behovene hos de kystfiskersamfund, som hovedsageligt er afhængige af fiskeri på fiskebestandene
- e) behovene hos kyststater, hvis økonomi i overvældende grad er afhængig af udnyttelsen af levende marine ressourcer, og
- f) interesserne hos de udviklingslande i det lokale eller regionale område, i hvis nationale jurisdiktionsområder fiskebestandene også forekommer.

Sardy

- Jo flere medlemmer en multilateral aftale tiltrækker jo mere udøver den et pres på gældende international sædvaneret, så ikke medlemmer bliver bundet - ikke af aftalen selv, men af dens regler. Dette er dog en meget langsom proces, der ikke kan løse alle problemer.

Jákupsstovu, Ellefsen og Sanderson "Pelagisk kompleks" konference Tórshavn september 2010

Enighed om

- perioder
- bestandsstørrelse (ideel-maksimum, gennemsnitlig)
- Vægtning af faktorer som:

- Gyldning
- Føde
- Ungfiskeområder
- Vinterområder

Andre Faktorer

	Vægt
Fiskeriets økonomisk betydning	?
Fangster	?
Afhængighed af fiskeri	?
Adgang	?
Indsats videnskab	?
Total	1.0

Andet

- Plankton produktivitet
- Hydrografi
- Klima ændringer
- Flerarts-sammenhænge
- Etc.

Fordeling mellem kyst- og fiskeristater

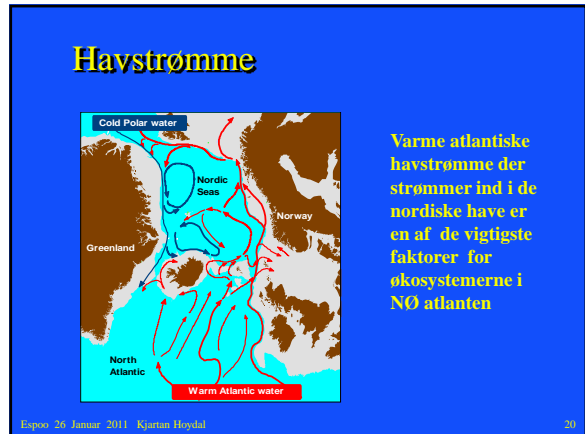
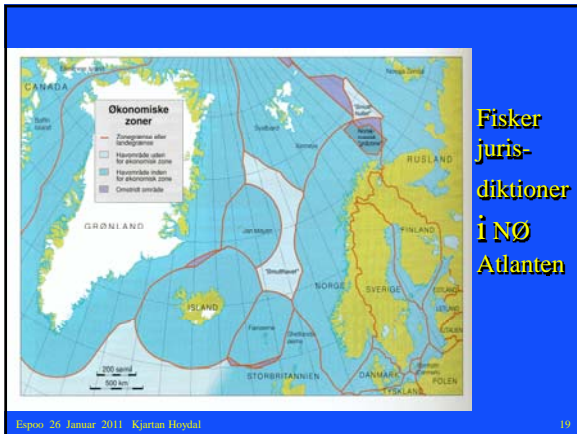
	EU	NO	IS	FO	RU	Weight
Mackerel	60%	35%	0%	5%	0%	1
Blue Whiting	31%	26%	18%	26%	0%	1
NSS Herring	7%	61%	15%	5%	12%	1

Situationen i 1976

- I 1976 var det klart, at der ville ske en generel udvidelse af fiskerigrænserne i Nordøst Atlanten
- Dette rejste problemer med de bestande der vandrede gennem flere fiskerizoner eller mellem nationale fiskerizoner og det åbne hav
- En af de disse bestande var makrelbestanden, men der var mange andre.

Det åbne hav
NEAFC's
reguleringsområde
orange på kortet



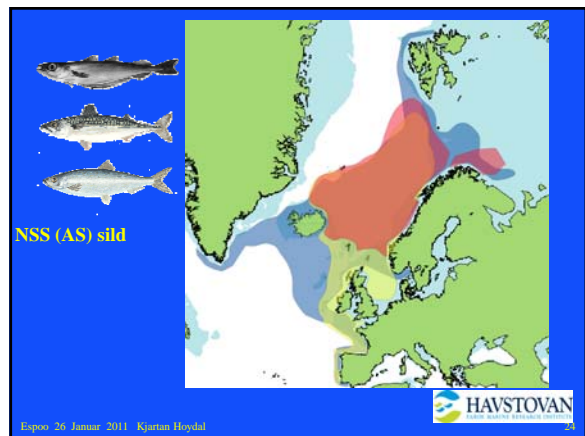
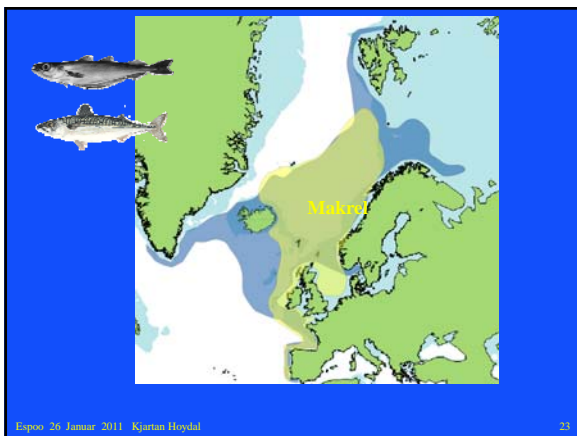
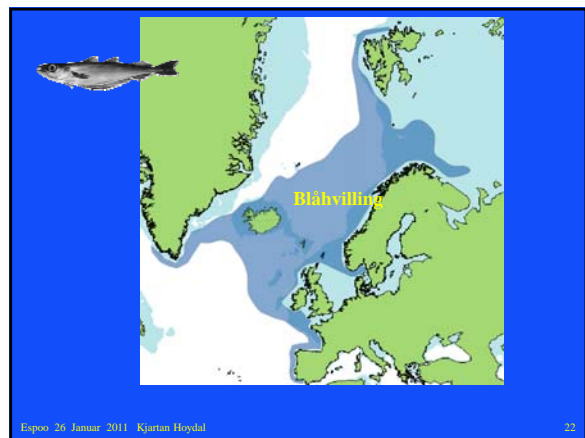


The NEAFC pelagiske bestande

Fig 3. Landinger 2007 (1000 tonnes)
 Kilde : NEAFC Fisheries Status Report 1998-2007
 Landed værdi ca . 681million US\$

Stock	Landing Regulatory Area	Landings Convention Area
Norwegian Spring Spawning (Atlanto-Scandian) herring	168	1243
Blue whiting	302	1583
Mackerel	27	461
Sum	497	3287

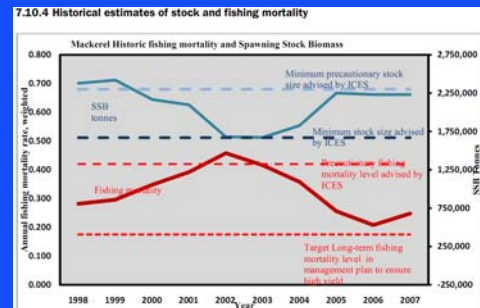
Espos 26 Januar 2011 Kjartan Hoydal 21



Forvaltningsplaner

- For alle tre bestande i det pelagiske komplekset er kyststaterne blevet enige om forvaltningsplaner.
- Disse planer fastsætter størrelsen af gydebestanden, hvor stor procentdel der kan fiskes af den fiskbare bestand hvert år og tiltag hvis bestanden falder under visse grænser.

Gydebiomasse og fiskeridødelighed Makrel 1998-2007



Vandrings-trekanten

The migration triangle

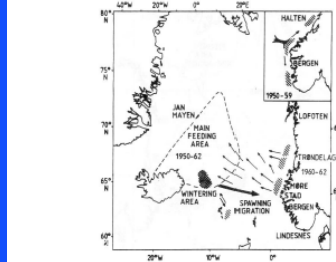


Hjalte i Jakupsstovu, Hans Ellefsen and Kate Sanderson

NSS sild

Vandring 1950-62

Herring migration 1950-62 (Dragesund et al 1997)



Hjalte i Jakupsstovu, Hans Ellefsen and Kate Sanderson

Kyststater makrel

- 1976 → EU og Norge
- Siden blev Færøerne accepteret som kyststat. I 2010 blev Island accepteret.
- ICES 2010: Nogle data synes at vise at der er sket en ændring de seneste år i gyde og fødeområder. Det er nødvendigt med yderligere undersøgelser for at fastslå størrelsen af denne mulige udvidelse af områderne. Makrel er også blevet fisket kommercielt i områder hvor der tidligere ikke var et fiskeri, især i islandsk farvand

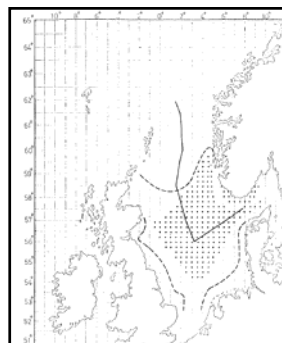
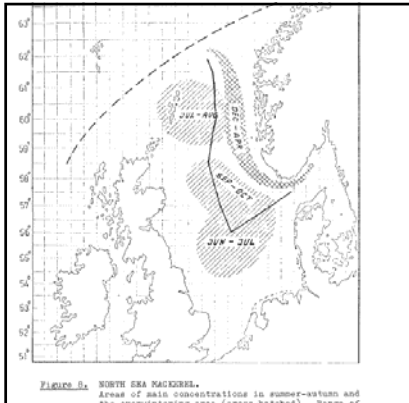
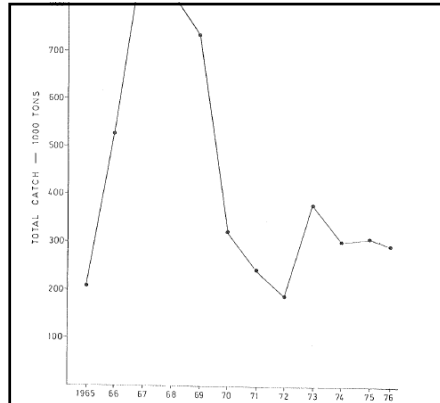


FIGURE 7. NORTH SEA MACKEREL. Main spawning area (> 100 eggs per m²) and general total range of spawning. Sources: Data from national laboratories.

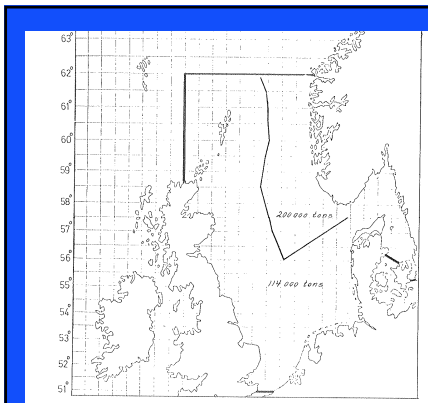
Gydeområde for Nordsø-makrel



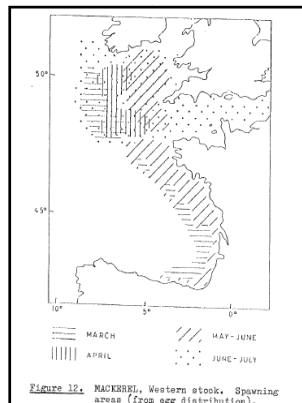
Sommer-
efterår
udbredelse af
Nordsømakrel



Fangster af
Nordsø-
Makrel
1965-76

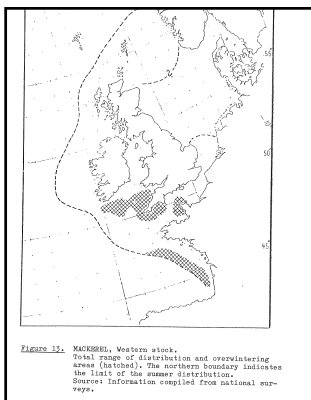


Fordeling
Norge
EU
Nordsømakrel



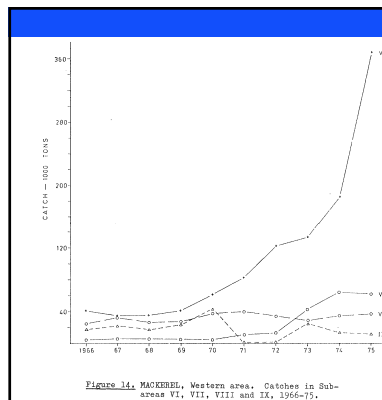
Gydeområde
Vestmakrel

Figure 12. MACKEREL, Western stock. Spawning areas (from egg distribution).



- Vestmakrel
- Overvintringsområder
- 1965-1976

Figure 13. MACKEREL, Western stock. Total range of distribution and overwintering areas (hatched). The northern boundary indicates the limit of the summer distribution. Source: Information compiled from national surveys.



Vestmakrel
Fangster
1965-1976

Figure 14. MACKEREL, Western area. Catches in Sub-areas VI, VII, VIII and IX, 1966-75.

Reel fordeling i 2010 (ICES recommendation between 527.000 and 572.000 tonnes)

Estimation of 2010 catch

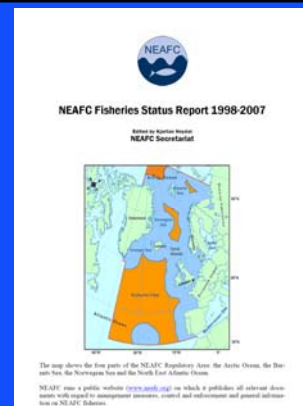
EU quota, including Southern and Swedish quota			367.014
Inter-annual quota transfer from 2009 (EU)			7.352
UK-Ireland payback			-18.222
Norwegian quota including Northern quota			181.000
Inter-annual quota transfer from 2009 (Norway)			69.000
Russian quota			45.321
Discards (Previous years estimate)			12.854
Expected overcatch in 2010 based on 2009 overcatch (7.6%)			50.683
Icelandic quota			130.000
Faroese quota			85.000
Total expected catches in 2010 (including discards)			930.002

Sild og blåhvilling

- Mens der ikke er set på fordelingen af makrel siden 1976, så har NEAFC to gange analyseret fordelingen af norsk værgydende sild og 1 gang blåhvilling
- En ny analyse af blåhvilling vil finde sted i 2011
- I disse analyser har man set på hvor gyder fisken, hvor lever larver og ungfisk, hvordan vandrer fisken gennem året og hvor fanges den.
- I sidste ende er afgørelsen dog politisk
- Man er blevet enig om sild og blåhvilling, men ikke man også kan blive enig om makrelen?

Sild og blåhvilling

- I sidste ende er afgørelsen dog politisk .
- Man er blevet enig om sild og blåhvilling, men ikke man også kan blive enig om makrelen?
- Fiskerijurisdiktioner i Nordøstatlanten er ikke bange for at tage alvorlige afgørelser og følge deres forvaltningsplaner.
- Blåhvillingtotalkvoten er siden 2008 skåret ned fra 1,25 millioner tons til 40 tusind tons og got sild fra 1,4 millioner tons til 1 million tons



■ The End



makrel
angster
kvartal

